

Pubblicato il 06/12/2024

N. 05556/2024 REG.PROV.CAU.

N. 11568/2024 REG.RIC.

N. 11574/2024 REG.RIC.

N. 11579/2024 REG.RIC.

N. 11697/2024 REG.RIC.

N. 11704/2024 REG.RIC.

N. 11731/2024 REG.RIC.



REPUBBLICA ITALIANA

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio

(Sezione Seconda)

ha pronunciato la presente

ORDINANZA

sul ricorso numero di registro generale 11568 del 2024, proposto da

Ditta Individuale di Miceli Fabiola, in persona del legale rappresentante *pro tempore*, rappresentata e difesa dagli avvocati Francesca Dionisi, Sabina Monaco e Giuseppina Leuzzi, con domicilio digitale in atti;

contro

Agenzia delle Dogane e dei Monopoli, in persona del legale rappresentante *pro tempore*, rappresentata e difesa dall'Avvocatura Generale dello Stato, domiciliataria in Roma, via dei Portoghesi, n. 12;

sul ricorso numero di registro generale 11574 del 2024, proposto da

Gilupi s.r.l. e Associazione Sportiva Dilettantistica Billiard, in persona dei rispettivi legali rappresentanti *pro tempore*, entrambe rappresentate e difese dagli avvocati Francesca Dionisi, Sabina Monaco e Giuseppina Leuzzi, con domicilio digitale in atti;

contro

Agenzia delle Dogane e dei Monopoli, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentata e difesa dall'Avvocatura Generale dello Stato, domiciliataria in Roma, via dei Portoghesi, n. 12;

sul ricorso numero di registro generale 11579 del 2024, proposto da Replatz s.r.l. e Supernovae A.S.D. a responsabilità limitata, in persona dei rispettivi legali rappresentanti pro tempore, entrambe rappresentate e difese dagli avvocati Francesca Dionisi, Sabina Monaco e Giuseppina Leuzzi, con domicilio digitale in atti;

contro

Agenzia delle Dogane e dei Monopoli, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentata e difesa dall'Avvocatura Generale dello Stato, domiciliataria in Roma, via dei Portoghesi, n. 12;

sul ricorso numero di registro generale 11697 del 2024, proposto da A.I.C.S. Marco Polo A.S.D., in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentata e difesa dagli avvocati Francesca Dionisi, Sabina Monaco e Giuseppina Leuzzi, con domicilio digitale in atti;

contro

Agenzia delle Dogane e dei Monopoli, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentata e difesa dall'Avvocatura Generale dello Stato, domiciliataria in Roma, via dei Portoghesi, n. 12;

sul ricorso numero di registro generale 11704 del 2024, proposto da Games Lodi Retail s.r.l., in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentata e difesa dagli avvocati Francesca Dionisi, Sabina Monaco e Giuseppina Leuzzi, con domicilio digitale in atti;

contro

Agenzia delle Dogane e dei Monopoli, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentata e difesa dall'Avvocatura Generale dello Stato, domiciliataria in Roma, via dei Portoghesi, n. 12;

sul ricorso numero di registro generale 11731 del 2024, proposto da Street Web s.r.l., Romagna Giochi s.r.l., Allozzero 2021 A.S.D. e New Billiards Club A.S.D., in persona dei rispettivi legali rappresentanti pro tempore, tutte rappresentate e difese dagli avvocati Francesca Dionisi, Sabina Monaco e Giuseppina Leuzzi, con domicilio digitale in atti;

contro

Agenzia delle Dogane e dei Monopoli, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentata e difesa dall'Avvocatura Generale dello Stato, domiciliataria in Roma, via dei Portoghesi, n. 12;

per l'annullamento

previa sospensione dell'efficacia,

quanto al ricorso n. 11568 del 2024:

- della determinazione direttoriale dell'Agenzia delle Dogane e dei Monopoli n. prot. 656848/RU del 25 ottobre 2024, che ha istituito, presso ADM, l'Albo dei punti vendita di ricarica dei conti di gioco collegati alle concessioni per la raccolta a distanza (di seguito Albo Punto Vendita Ricariche) in applicazione a quanto previsto dall'art. 13 del d.lgs. n. 41/2024 recante *"Disposizioni in materia di riordino del settore dei giochi, a partire da quelli a distanza, ai sensi dell'articolo 15 della legge 9 agosto 2023, n. 111"*;
- di ogni altro atto presupposto, conseguente o comunque connesso, ancorché non conosciuto dalla ricorrente;

quanto al ricorso n. 11574 del 2024:

- della determinazione direttoriale dell'Agenzia delle Dogane e dei Monopoli n. prot. 656848/RU del 25 ottobre 2024, che ha istituito, presso ADM, l'Albo dei punti vendita di ricarica dei conti di gioco collegati alle concessioni per la raccolta a distanza (di seguito Albo Punto Vendita Ricariche) in applicazione a quanto previsto dall'art. 13 del d.lgs. n. 41/2024 recante *"Disposizioni in materia di riordino del settore dei giochi, a partire da quelli a distanza, ai sensi dell'articolo 15 della legge 9 agosto 2023, n. 111"*;
- di ogni altro atto presupposto, conseguente o comunque connesso, ancorché non conosciuto dalle ricorrenti;

quanto al ricorso n. 11579 del 2024:

- della determinazione direttoriale dell'Agenzia delle Dogane e dei Monopoli n. prot. 656848/RU del 25 ottobre 2024, che ha istituito, presso ADM, l'Albo dei punti vendita di ricarica dei conti di gioco collegati alle concessioni per la raccolta a distanza (di seguito Albo Punto Vendita Ricariche) in applicazione a quanto previsto dall'art. 13 del d.lgs. n. 41/2024 recante *"Disposizioni in materia di riordino del settore dei giochi, a partire da quelli a distanza, ai sensi dell'articolo 15 della legge 9 agosto 2023, n. 111"*;
- di ogni altro atto presupposto, conseguente o comunque connesso, ancorché non conosciuto dalle ricorrenti;

quanto al ricorso n. 11697 del 2024,

- della determinazione direttoriale dell'Agenzia delle Dogane e dei Monopoli n. prot. 656848/RU del 25 ottobre 2024, che ha istituito, presso ADM, l'Albo dei punti vendita di ricarica dei conti di gioco collegati alle concessioni per la raccolta a distanza (APV)) in applicazione a quanto previsto dall'art. 13 del d.lgs. n. 41/2024 recante *"Disposizioni in materia di riordino del settore dei giochi, a partire da quelli a distanza, ai sensi dell'articolo 15 della legge 9 agosto 2023, n. 111"*;
- delle FAQ dell'Agenzia delle Dogane e dei Monopoli, intitolate *"Istituzione dell'albo dei punti vendita per la ricarica dei conti di gioco collegati alle concessioni per la raccolta del gioco a distanza determinazione direttoriale del 25 ottobre 2024, n. 656848"*, pubblicate sul sito istituzionale in data 7 novembre 2024;
- della FAQ dell'Agenzia delle Dogane e dei Monopoli, intitolate *"Istituzione dell'albo dei punti vendita per la ricarica dei conti di gioco collegati alle concessioni per la raccolta del gioco a distanza determinazione direttoriale del 25 ottobre 2024, n. 656848. ulteriori risposte a quesiti pervenuti"*, pubblicate sul sito istituzionale in data 7 novembre 2024;
- di ogni altro atto presupposto, conseguente o comunque connesso, ancorché non conosciuto dalla ricorrente;

quanto al ricorso n. 11704 del 2024,

- della determinazione direttoriale dell'Agenzia delle Dogane e dei Monopoli n. prot. 656848/RU del 25 ottobre 2024, che ha istituito, presso ADM, l'Albo dei punti vendita di ricarica dei conti di gioco collegati alle concessioni per la raccolta a distanza (APV)) in applicazione a quanto previsto dall'art. 13 del d.lgs. n. 41/2024 recante *"Disposizioni in materia di riordino del settore dei giochi, a partire da quelli a distanza, ai sensi dell'articolo 15 della legge 9 agosto 2023, n. 111"*;
- delle FAQ dell'Agenzia delle Dogane e dei Monopoli, intitolate *"Istituzione dell'albo dei punti vendita per la ricarica dei conti di gioco collegati alle concessioni per la raccolta del gioco a distanza determinazione direttoriale del 25 ottobre 2024, n. 656848"*, pubblicate sul sito istituzionale in data 7 novembre 2024;
- della FAQ dell'Agenzia delle Dogane e dei Monopoli, intitolate *"Istituzione dell'albo dei punti vendita per la ricarica dei conti di gioco collegati alle concessioni per la raccolta del gioco a distanza determinazione direttoriale del 25 ottobre 2024, n. 656848. ulteriori risposte a quesiti pervenuti"*, pubblicate sul sito istituzionale in data 7 novembre 2024;
- di ogni altro atto presupposto, conseguente o comunque connesso, ancorché non conosciuto dalla ricorrente;

quanto al ricorso n. 11731 del 2024,

- della determinazione direttoriale dell'Agenzia delle Dogane e dei Monopoli n. prot. 656848/RU del 25 ottobre 2024, che ha istituito, presso ADM, l'Albo dei punti vendita di ricarica dei conti di gioco collegati alle concessioni per la raccolta a distanza (APV)) in applicazione a quanto previsto dall'art. 13 del d.lgs. n. 41/2024 recante *"Disposizioni in materia di riordino del settore dei giochi, a partire da quelli a distanza, ai sensi dell'articolo 15 della legge 9 agosto 2023, n. 111"*;
- delle FAQ dell'Agenzia delle Dogane e dei Monopoli, intitolate *"Istituzione dell'albo dei punti vendita per la ricarica dei conti di gioco collegati alle concessioni per la raccolta del gioco a distanza determinazione direttoriale del 25 ottobre 2024, n. 656848"*, pubblicate sul sito istituzionale in data 7 novembre 2024;
- della FAQ dell'Agenzia delle Dogane e dei Monopoli, intitolate *"Istituzione dell'albo dei punti vendita per la ricarica dei conti di gioco collegati alle concessioni per la raccolta del gioco a distanza determinazione direttoriale del 25 ottobre 2024, n. 656848. ulteriori risposte a quesiti pervenuti"*, pubblicate sul sito istituzionale in data 7 novembre 2024;
- di ogni altro atto presupposto, conseguente o comunque connesso, ancorché non conosciuto dalle ricorrenti.

Visti i ricorsi e i relativi allegati;

Visti gli atti di costituzione in giudizio dell'Agenzia delle Dogane e dei Monopoli;

Vista la domanda di sospensione dell'esecuzione del provvedimento impugnato, presentata in via incidentale dalle parti ricorrenti;

Visto l'art. 55 cod. proc. amm.;

Visti tutti gli atti della causa;

Ritenuta la propria giurisdizione e competenza;

Relatore nella camera di consiglio del giorno 4 dicembre 2024 la dott.ssa Eleonora Monica e uditi per le parti i difensori come specificato nel verbale;

Letti i ricorsi in epigrafe ed esaminate le controdeduzioni dell'Avvocatura Generale dello Stato nell'interesse dell'Agenzia delle Dogane e dei Monopoli;

Rilevata, in via preliminare, l'opportunità di disporre la riunione di detti giudizi, ex art.70 c.p.a., ai soli fini dello scrutinio delle domande cautelari, stanti evidenti ragioni di connessione oggettiva;

Considerato che l'esame delle questioni evocate dalle parti ricorrenti richiede un approfondimento circa le numerose tematiche sottese, anche alla luce delle difese spiegate dalla difesa erariale;

Ritenuto che, in disparte l'esame di tali complesse questioni, da condurre nell'opportuna sede di merito, le domande cautelari siano suscettibili di favorevole considerazione, al solo scopo di conservare la *res adhuc integra* nelle more dello svolgimento dei giudizi, avuto in particolare riguardo al prospettato pericolo (ed alle possibili, relative conseguenze pregiudizievoli) che, in applicazione della determinazione direttoriale impugnata, adottata in dichiarata applicazione dell'art.13 del d.lgs. n.41/2024, taluni esercenti non possano utilmente iscriversi all'Albo PVR nel termine fissato dall'Amministrazione ed esercitare, quindi, l'attività in questione, anche a danno dei concessionari;

Valutati comunque sussistenti i presupposti per disporre la compensazione delle spese di giudizio della presente fase cautelare.

P.Q.M.

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio (Sezione Seconda) accoglie le domande cautelari, previa riunione dei ricorsi ex art.70 c.p.a. ai soli fini del relativo scrutinio, e per l'effetto sospende l'esecutività della determinazione direttoriale impugnata.

Fissa per la trattazione nel merito dei ricorsi, l'udienza pubblica del 12 febbraio 2025, ore di rito.

La presente ordinanza sarà eseguita dall'Amministrazione ed è depositata presso la segreteria del Tribunale che provvederà a darne comunicazione alle parti.

Così deciso in Roma nella camera di consiglio del giorno 4 dicembre 2024 con l'intervento dei magistrati:

Francesco Riccio, Presidente

Eleonora Monica, Consigliere, Estensore

Igor Nobile, Primo Referendario

L'ESTENSORE

Eleonora Monica

IL PRESIDENTE

Francesco Riccio

IL SEGRETARIO